

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI ÖSSZEFOGLALÓ

Szándékunk egy olyan **keretjogszabály megalkotása**, amely korszerű jogi keretek biztosításával támogatja a civil szektor további erősödését, valamint elősegíti a civil szervezetek működési környezetének fejlődését. A törvényjavaslat a civil szféra sajátosságaira figyelemmel, valamint a jogalkalmazói gyakorlat eredményeit felhasználva kíván **stabil, átlátható jogi környezetet** kialakítani a nonprofit szektorban tevékenykedők számára.

A törvénytervezet további kiemelt célja, hogy irányt mutasson a bíróságok és egyéb állami, önkormányzati szervek, - civil szervezetekkel kapcsolatos – **egységes jogalkalmazói gyakorlatának kialakításához**, valamint csökkenteni kívánja a civil szervezetek adminisztrációs terheit, a jogi környezet átláthatóbbá, valamint alkalmazhatóbbá tételével egyidejűleg. Mindez, a jelenleg szerteágazó, különböző törvényekben fellelhető szabályok életben tartása helyett, egyetlen, jól strukturált keretjogszabályba történő integrálással érhető el.

A Kormány szándéka, hogy e szabályozással a civil szervezetek számára egy **új támogatási rendszer** kialakítását kezdje meg. Cél, hogy a **2012-es költségvetési évtől** kezdődően – a **Nemzeti Civil Alapprogram civil támogatási rendszerének helyébe lépve** – az új civil törvénnyel létrehozott, **Nemzeti Együttműködési Alap** útján költségvetési forrásokat biztosítson a civil szervezetek számára. A forrást a szervezetek működéséhez, szakmai programjaik megvalósításához, valamint a szomszédos, európai uniós tagállamok társadalmi szervezeteivel folytatott együttműködés, illetve a Kárpát medencében kifejtett civil társadalmi aktivitás támogatására biztosítja.

A Kormány elkötelezett a jogalkalmazás és jogkövetés emberközpontúvá tétele mellett, ezért pontos, világos, időszerű szabályok útján kívánja biztosítani a polgárok számára az alapvető egyesülési szabadság védelmét és gyakorlását.

Ennek érdekében 2010 júliusában az Egyházi, Nemzetiségi és Civil Társadalmi Kapcsolatokért Felelős Államtitkár nyílt felhívás keretében szólította meg a civil szervezetek képviselőit, munkatársait. Államtitkár Úr felhívásában ráirányította a figyelmet az elmúlt évtizedekben bekövetkezett azon változásokra, amely számos negatív, illetve pozitív hatással egyaránt érintette a civil szektort. A felhívás keretében a civil szervezetek képviselőinek, illetve munkatársainak lehetőségük volt arra, hogy véleményük megküldésével, illetve tapasztalatiak megosztásával hozzájáruljanak a jogszabályok élethez igazításához, emberközpontúvá tételéhez. E munka megkönnyítése érdekében a felhívás mellett közreadtuk a legfontosabb – civil szervezeteket érintő – azon jogszabályok listáját, melyek felülvizsgálatára, koherenssé tételére az átlátható, alkalmazhatóbb szabályozás érdekében szükség volt.

A felhívás sikerességét tükrözi, hogy – a kormányzati szándékot üdvözölve – több száz civil szervezet küldte meg véleményét, javaslatait. Általánosságban elmondható, hogy a vélemények sokszor több szervezet által, közösen kialakított, egységes álláspontot tükröztek,

ezért a felhívásra válaszolók száma – a közvetetten hozzászóló szervezetekkel együtt – ezres nagyságrendűre tehető.

A beérkezett vélemények feldolgozását követően megállapítható, hogy **a joganyag felülvizsgálatát illetően több területen egységes szándék mutatkozott meg** a kormányzati, valamint a civil szervezetek elképzelései között.

A civil vélemények, valamint a kormányzati elképzelések nyomán kialakított koncepcióvázlat alapján szakértői munkacsoportok dolgoztak a törvény végleges koncepciójának kialakításán. E munkacsoportokban a kormányzati képviselők mellett, releváns szakmai tapasztalattal rendelkező civil szakértők, valamint civil szervezetek képviselői dolgoztak együtt. A munka eredményeként összeállt az a koncepció, mely alapot nyújtott az előterjesztés normaszövegének elkészítéséhez.

A törvény célja, hogy az egyesülési jog körébe tartozó kérdéseket – a több mint húsz éves szabályozás helyett – egy új, a mai kor igényeinek megfelelő és a rendszerváltás óta eltelt időszak tapasztalatait és jogfejlődését is tartalmazó norma rendezze. A törvény az európai uniós gyakorlatot is figyelembe véve foglalja össze az egyesülési jogra, és ez alapján létrejött szervezetekre vonatkozó általános és speciális szabályokat egyaránt.